



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Нижневартовска

ул. Мусы Джалиля, д. 14

г. Нижневартовск, Россия, 628601

Тел. 8 (3466) 49-89-03, факс 49-89-49

30.06.23 № 07-04-2023

Директору МАУДО г. Нижневартовска
«Центр детского творчества»

Ахметзяновой А.Г.
cdtnv@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения МАУДО г. Нижневартовска «Центр детского творчества» (далее-Учреждение) требований Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35 - ФЗ), а также принятого в целях его исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования).

Учреждение является образовательной организацией и осуществляет образовательную деятельность по адресам: ул. Ленина, д.9а и ул. Спортивная, д.3, г. Нижневартовск.

Установлено, что на указанных объектах Учреждения, в нарушение п.п. «е» п. 20 Требований не организованы круглосуточные охранные мероприятия.

Так, в соответствии с пп. «е» п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе, посредством, организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

Согласно п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным п. 24 Требований, осуществляются, в том числе, мероприятия по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание

НВ № 042859

ведомственной охраны.

При этом, какие-либо временные ограничения или изъятия для перечисленных мер безопасности не предусмотрены, следовательно, характер охраны не может меняться в зависимости от времени суток, рабочего или нерабочего времени для педагогического коллектива или расписания занятий для учащихся.

Согласно п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Надлежащая круглосуточная физическая охрана образовательного учреждения необходима для пресечения преступлений террористической направленности, обеспечения безопасности жизни и здоровья воспитанников, работников и посетителей учреждения, а также их защите от любых посягательств со стороны третьих лиц.

Таким образом, из взаимосвязи приведенных выше норм следует, что охрана образовательных объектов Учреждения должна круглосуточно обеспечиваться сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, что Учреждением не исполняется.

Помимо прочего, система оповещения и управления эвакуацией, которая должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращения паники, расположенная на объекте Учреждения по адресу: ул. Ленина, д.9а, не соответствует п. 31 Требований, так как не является автономной, и не обеспечивает возможность оповещения людей на территории объекта.

На объекте Учреждения, расположенном в г. Нижневартовске по адресу: ул. Спортивная, д.3 установлен факт не оборудования его системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средством) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, что является нарушением п.п. «д» п. 24 Требований.

В соответствии с п.п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона № 35 - ФЗ основными принципами противодействия терроризму, которые представляют собой принципы применения конкретных антитеррористических мер безопасности, являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма (пункт 4 статьи 3 Федерального закона № 35 - ФЗ).

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона № 35 - ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273 - ФЗ) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273 - ФЗ к компетенции образовательного учреждения относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование - помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

В силу п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Вместе с тем, должностными лицами образовательного учреждения не предпринят полный комплекс обязательных мер для выполнения организационных и правовых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, что в свою очередь, отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности

лиц, пребывающих в образовательном учреждении.

Подобная ситуация посягает на охраняемые законом интересы государства в сфере антитеррористической защищенности объектов образования.

Допущенные нарушения как по отдельности, так и в своей совокупности создают реальную угрозу жизни и здоровью людей, уничтожения имущества Учреждения в случае совершения террористического акта либо при угрозе его совершения, и стали возможны вследствие неисполнения требований закона работниками Учреждения, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства.

В силу ст. 4 Конституции РФ, Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ.

Пункт 2 статьи 15 Конституции РФ обязывает органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление (не позднее 3 дней со дня его получения), о чем сообщить в прокуратуру города, и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в указанных нарушениях, к ответственности.

3. О дате и месте рассмотрения данного представления, необходимо уведомить прокурора города с целью принятия решения о необходимости и возможности участия прокурора в рассмотрении представления.

4. О результатах рассмотрения данного представления письменно уведомить прокурора города в месячный срок со дня получения.

Заместитель прокурора города

 А.Г.Овсянникова